

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-76/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 29 listopada 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże na rok 2024

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz.1325), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Sokół-Kreczko	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Beata Chmielewska	- członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dobrzyniewo Duże na 2024 rok

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Dobrzyniewo Duże na rok 2024 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże Zarządzeniem Nr 387/23 z dnia 14 listopada 2023 r. (data wpływu do RIO: 13.11.2023 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2024-2036, przyjętego Zarządzeniem Nr 386/23 z dnia 14 listopada 2023 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2024 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XLIX/440/22 Rady Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 30 sierpnia 2022 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 tej ustawy.

Planowane dochody i wydatki ujęte w tzw. części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w tabelach ujętych w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały budżetowej.

Projekt budżetu Gminy Dobrzyniewo Duże przewiduje dochody ogółem w wysokości 92.398.820,00 zł, w tym dochody bieżące: 57.469.429,00 zł; dochody majątkowe: 34.929.391,00 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 91.334.820,00 zł, w tym wydatki bieżące: 57.080.949,00 zł; wydatki majątkowe: 34.253.871,00 zł.

W 2024 r. Gmina Dobrzyniewo Duże planuje nadwyżkę budżetu w wysokości 1.064.000 zł, która zostanie przeznaczona na planowaną spłatę rat kredytów w kwocie 1.064.000 zł. Gmina nie planuje deficytu na etapie projektu budżetu. Wynika to z otrzymanych subwencji oraz z tytułu planowanej sprzedaży terenów inwestycyjnych w miejscowości Fasty.

Łączna kwota rozchodów budżetu w wysokości 1.064.000,00 zł przeznaczona będzie na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§992).

W budżecie na 2024 r. zaplanowano dodatnią różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi, w wysokości 388.480 zł. Zatem Gmina zachowuje relację określoną w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2024-2036 wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

Gmina nie planuje zaciągać nowych zobowiązań dłużnych, a wielkość długu publicznego przewidywana na koniec 2024 roku wynosi 20.637.980 zł, co stanowi 31,09% planowanych dochodów ogółem. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2036 roku.

Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Możliwość spłaty zadłużenia w zakładanych wysokościach i zachowanie relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, opiera się głównie na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię zwraca uwagę na konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Gminy Dobrzyniewo Duże, w tym ograniczania wydatków bieżących, celem osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów w poszczególnych latach.

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż:

- w § 6 uchwały wskazano łączną kwotę rozchodów budżetu w wysokości 1.064.000,00 zł, zaś z konstrukcji budżetu oraz z załącznika nr 4 „Przychody i rozchody budżetu w 2024 r.” wynika kwota 1.064.000,00 zł;
- w § 7 uchwały wykazano zbędny limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.064.000,00 zł, gdyż zgodnie z zapisem § 5 uchwały spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w kwocie 1.064.000 zł, nastąpi z planowanej nadwyżki budżetu.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię, jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Małgorzata Sokół-Kreczko